

ДОКЛАД
«О ХОДЕ ВНЕДРЕНИЯ КОМПЛЕКСА ГТО
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД 2014-2017 гг.»

В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ МИНСПОРТОМ РОССИИ СОВМЕСТНО
С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРОМ КОМПЛЕКСА ГТО
ОКРУЖНЫХ СЕМИНАРОВ-СОВЕЩАНИЙ
(выдержки)

(1)

I. ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

...С 1 сентября 2014 года Минспорт России совместно с субъектами Российской Федерации реализует План поэтапного внедрения комплекса ГТО, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2014 №1165-р.

За 2,5 года многие вопросы удалось совместными усилиями решить, однако проблемные вопросы все же остаются, и требуют решения, в связи с чем в докладе будет отражено две стороны процесса: успешная, и проблемная.

(2)

Напомню, что практика проведения окружных семинаров зародилась в прошлом году, на федеральном семинаре во ВНИИФке, и стала следствием инициативы представителей регионов. Тем более, что отзывы и резонанс от семинаров в прошлом году был ощутимым, а главное, удалось получить практическую пользу от общения и поездок по регионам страны, минимизировать ошибки в работе.

II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

(3)

С 1 января 2017 года стартовал III этап комплекса, который предполагает повсеместное его внедрение для всех возрастных категорий населения в стране.

Если в 2014-2015 годах возникали трудности в работе, пробелы в нормативном регулировании некоторых аспектов, то сегодня эта работа завершена.

Нормативно-правовая база Минспортом России разработана, принята и вступила в законную силу.

(4)

Выполняя задачу, поставленную Главой государства по укреплению здоровья населения, повышению уровня его физической подготовленности посредством занятий физической культурой и спортом, Минспорт России комплекс ГТО рассматривает как основной инструмент и катализатор достижения показателей эффективности.

В частности, в 40% систематически занимающихся физической культурой и спортом в стране к 2020 году, более половины – 25% должны составлять граждане, занятые в экономике).

(5)

С момента подписания Указа Президента России № 172 от 24 марта 2014 года прошло 3 года и во исполнение его положений Минспортом и рядом других федеральных органов исполнительной власти принято 45 нормативно-правовых актов, каждый из которых регулирует отдельные аспекты внедрения и реализации мероприятий комплекса ГТО.

(6)

Минспортом России разработано 12 комплексных методических рекомендаций по организации работы на местах, которые подробно разъясняют последовательность действий от регистрации на портале ГТО до получения гражданами знаков отличия.

«На выходе» еще три пособия, которые подготовлены ВНИИФКом и в апреле текущего года будут распространены во всех субъектах Российской Федерации для изучения и применения в работе.

Справочно:

- 1. Методическое пособие «По организационно-правовым основам функционирования комплекса ГТО»;*
- 2. Методическое пособие «По технологиям создания и организации деятельности физкультурно-спортивных клубов по месту жительства и работы»;*
- 3. Методическое пособие «По организации и выполнению видов испытаний комплекса ГТО».*

(7)

Последним изменением в нормативно-правовых документах комплекса ГТО стали дополнения в Положение о комплексе ГТО, внесенные Постановлением Правительства Российской от 26.01.2017 №79.

Согласно документу, нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО будут устанавливаться сроком на 4 года, в связи с чем, до 1 июня 2017 года Минспорт России при участии Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма собирает и обобщает предложения заинтересованных лиц и организаций в части обоснованных корректировок в государственные требования к уровню физической подготовленности населения.

Новые нормативы ГТО вступят в силу с 1 июля 2017 года для 1-6 возрастной ступеней (обучающиеся 6-24 лет), а для взрослого населения VI-XI ступеней (25-70 лет и старше) – с 1 января 2018 года.

ВАЖНО!

Руководителям организаций, имеющих полномочия Региональных операторов ГТО, руководителям Центров тестирования – не допускать к работе в Центрах тестирования и с населением лиц, досконально не изучивших действующий массив нормативно-правовых документов комплекса ГТО и 15 методических пособий!

III. ЦЕНТРЫ ТЕСТИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

(8)

Наряду с нормативно-правовым фундаментом совместно с региональными и муниципальными органами власти Минспортом России организована работа **2 474 Центра тестирования населения.**

При этом, по данным из регионов, в течение 2017 года планируется открыть еще 315 дополнительных Центров тестирования.

(9)

Вместе с тем, в некоторых регионах России нормативно-регламентирующие документы, на основании которых функционируют Центры тестирования, не в полном объеме соответствуют федеральному законодательству и приказам Минспорта России.

В частности:

1. Республика Ингушетия – 3 центра тестирования из 3;
2. Республика Бурятия - 2 центра тестирования из 26;
3. Алтайский край - 27 центров тестирования из 64;
4. Иркутская область – 5 центров тестирования из 69;
5. Забайкальский край – 7 центров тестирования из 37.

В срок до конца апреля текущего года с этими регионами ведется работа по приведению документов в актуальное состояние.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации выявлены муниципальные распоряжения, в которых Исполнительный комитет наделяет полномочиями по тестированию населения свои структурные подразделения, в частности Отделы и управления по спорту и физической культуре.

Такой подход также не совместим с текущими правовыми нормами права, регулирующими порядок создания центров тестирования или наделения организаций соответствующими полномочиями.

По данным фактам Минспорт в апреле текущего года направит дополнительные разъяснения в субъекты Российской Федерации для приведения в соответствие муниципальных нормативно-распорядительных актов.

(10)

Учитывая изложенное выше, повторно разъясняем, что Центры тестирования населения по нормативам испытаний (тестов) комплекса ГТО быть:

1. Созданы на базе НКО (как бюджетное или автономное учреждение) органами власти или местного самоуправления, причем перечень их исчерпывающий;
2. Наделены правом оценки выполнения нормативов комплекса ГТО образовательные и иные действующие организации, учредителем которых являются органы власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления.

При этом, наделения полномочиями по тестированию населения вузов Российской Федерации отнесено Федеральным законом «О Физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ч.3 ст. 31(2) ФЗ) к исключительной компетенции Минспорта России.

(11)

Таким образом, на региональном или местном уровне полномочиями ЦТ могут быть наделены школы, ссузы, центры дополнительного образования, подведомственные спортивные школы, центры спортивной подготовки и центры здоровья по месту жительства – при условии создания в них структурного подразделения – ЦТ со ставками, и при наличии хорошо оборудованного спортивного комплекса.

И тут возрастает роль и значение тесного и конструктивного взаимодействия Минспорта региона с органами, ответственными за образование, с администрациями муниципальных районов.

Отдельного внимания заслуживает предстоящая в регионах работа с ДОСААФ России. В соответствии с приказом Минспорта России от 25.05.2016 №580 Центральный совет ДОСААФ России наделен полномочиями по тестированию населения по нормативам испытаний (тестов) комплекса ГТО.

В целях реализации указанного приказа, Председателем ДОСААФ России издан внутренний приказ с пошаговой инструкцией в адрес Региональных отделений, по организации соответствующей работы.

Инструкция по предстоящим действиям коллег доведена Федеральным оператором комплекса ГТО – АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» до всех региональных операторов в рабочем порядке.

При этом ключевым значением в ней является то, что «последнее слово» о наделении полномочиями регионального отделения ДОСААФ России, при условии выполнения всех пунктов инструкции, остается за руководителем регионального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, благодаря чему сохраняется территориальный принцип построения процесса реализации комплекса ГТО, а также «трехуровневая» вертикаль управления комплексом ГТО.

Принимая во внимание, что приказом Минспорта России от 25.05.2016 №580 такими же полномочиями, как и у ДОСААФ России, наделено ФСО «ДИНАМО» и «Гонка героев», аналогичный «сценарий работы» с ними предстоит в регионах в 2017 году.

ВАЖНО!

Главное, что необходимо помнить и учитывать при создании Центров тестирования, это возникновение у них ответственности за работу, которая

напрямую зависит от качества подбора и подготовки персонала и специалистов таких центров.

Именно от качества их работы, уровня клиентоориентированности, компетентности и детального знания нормативных документов, регулирующих реализацию комплекса ГТО, зависит качество оказания государственной услуги, и отношение граждан к комплексу ГТО.

Важно не только помнить, но и доводить до сведения сотрудников Центров тестирования, начиная от руководителя и заканчивая ассистентами судей по видам испытаний, что:

1. Перекладывание ответственности всегда влечет обращение граждан в адрес того, на кого эта ответственность переложена;
2. По каждому обращению граждан, по каждой жалобе, имеющей факты и конкретные данные, Федеральным оператором комплекса ГТО проводятся проверки;
3. У каждой проблемы всегда есть фамилия!

IV. ЭЛЕКТРОННАЯ БАЗА ДАННЫХ КОМПЛЕКСА ГТО

(12)

Центральное место в работе по внедрению комплекса ГТО и вовлечению в подготовку и выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО населения занимает Всероссийский интернет-портал и электронная база данных комплекса ГТО, расположенных в публичном доступе по адресу в сети www.GTO.ru.

Сегодня, практически все регионы наладили работу в системе и заинтересованных граждан в ходе информационных и разъяснительных кампаний отправляют на официальный сайт, как за информацией, нормативными документами, так и на регистрацию, которая является обязательным шагом!

По итогам 2 лет работы, к числу участников физкультурно-спортивного движения присоединилось более 5 млн. россиян и сегодня число пользователей составляет 5 млн. 819 тысяч 130 человек, из которых вклад каждого федерального округа в разрезе по регионам отражен на слайдах.

(13 - 24)

При этом численность зарегистрированных на портале ГТО является показателем уровня и качества, масштабов проведения информационно-разъяснительной работы среди населения!

Если результаты по стране у лидирующих регионов в среднем составляют 8-10% от общей численности населения, то все показатели ниже 5%, очевидно, требуют особого внимания и усиления работы в 2017 году.

Вместе с тем, не следует забывать, что комплекс ГТО является добровольным и заниматься принуждением населения с использованием административного ресурса и иных механизмов влияния, не следует!

Речь идет только о проведении информационной и просветительской деятельности, ключевой миссией которой станет повышения уровня

заинтересованности населения, мотивации к участию в комплексе ГТО и получения знака отличия, как символа патриотизма и успешности!

Главными «помощниками» в этих вопросах должны стать органы школьного и (или) студенческого самоуправления, детские и молодежные общественные организации и их объединения.

Именно им по силам дойти до каждой школы, вуза, ссуза, и преподнести комплекс ГТО в лучшем виде, замотивировать молодых людей к повышению физической активности и выполнению нормативов комплекса ГТО на золотой знак отличия!

На предприятиях следует привлекать к этой работе профсоюзные организации, вменять в функциональные задачи специалистам кадровых служб, лиц. ответственных за физкультуру и спорт на предприятиях!

(25)

Наряду с официальным Интернет-порталом, с 1 декабря 2016 года работает и доступно для скачивания Официальное мобильное приложение ВФСК ГТО.

С помощью мобильного приложения более 20 000 пользователей могут:

- зарегистрироваться на интернет-портале ГТО;
- получить доступ к личному кабинету;
- отслеживать свои результаты и следить за оставшимся временем в отчетном периоде;
- для молодежи реализована функция публикации своих успехов и результатов во всех социальных сетях, а также новомодная сегодня функция «бросить вызов» своим подписчикам.

(26)

Опция «Калькулятор знака отличия», позволяет ввести свои результаты тестирования и посмотреть, на знак какого достоинства претендует участник, и какие виды испытаний необходимо еще выполнить.

Мобильный калькулятор только за декабрь-январь вдвое снизил число обращений граждан через Интернет-портал, т.к. «расчет знака» - самый часто задаваемый запрос от населения.

(27)

Но интерес к мобильному приложению должен иметь не только гражданин, но и сотрудники ЦТ, судьи, так как в нем предусмотрен функционал для их ежедневной работы (регистрация явки в ЦТ, формирование протоколов, внесение результатов по УИН).

(28)

В новом году мы планируем оснастить приложение системой уведомлений и напоминаний, откроем доступ к онлайн записи на выполнение испытаний, запустим рейтинг и систему набора баллов, чтобы стать «лучшим» в школе, вузе, городе.

ВАЖНО!

Просим всех заинтересованных лиц в повседневной работе Центров тестирования и региональных операторов комплекса ГТО ориентировать население на мобильное приложение и предлагать его установить на свои мобильные устройства!

V. СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с требованиями российского законодательства о защите и охране персональных данных, а также на основании решения Координационно комиссии Минспорта России по вопросам введения и реализации комплекса ГТО руководителям региональных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта рекомендовано в срок до 15 июня 2016 года оформить необходимый пакет документов и получить, установить средства криптографической защиты информации в Центрах тестирования для защищенного доступа к работе в базе данных комплекса ГТО (пункт 3.2.5. Протокола №8 от 18.05.2016).

(29)

В настоящий момент из 2 474 центров тестирования к системе подключено лишь 1 502 Центра, что составляет только 60,7% от их общего числа.

При выяснении обстоятельств не исполнения поручений, на местах зачастую озвучиваются одинаковые причины, выведенные на экран.

(30)

Очевидно, что в масштабах государственной задачи, которую мы все выполняем в ходе реализации комплекса ГТО, такие причины не выглядят уважительными.

Справочно:

- 1. Недоверие муниципальным ЦТ со стороны регионального оператора;*
- 2. Отсутствие в ЦТ компьютеров для установки VIP-net клиентов;*
- 3. Не определен ответственный за работу с перс. данными сотрудник;*
- 4. Высокая «текучка» кадров.*

В особенности эти причины выглядят не серьезно при наличии регионов, которые в полном объеме задачу выполнили и подключили к системе все Центры тестирования.

(31-42)

С 12 декабря 2016 года доступ к системе закрыт для всех Центров тестирования, не выполнивших условия по защите персональных данных.

ВАЖНО!

Вопрос требует скорейшего решения!

Просим руководителей региональных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта, региональных операторов «форсировать» решение проблемы и завершить эту работу до конца II квартала 2017 года.

И прошу не забывать, что доступ в систему с использованием защищенных каналов связи является персонализированным, и соответственно влечет за собой не только целый перечень обязательств, но и персональную ответственность за работу в системе, операции, производимые с персональными данными населения!

(43)

Просим в этой связи еще раз разъяснить всем администраторам и руководителям Центров тестирования важность полученных полномочий, а также убедиться в полном понимании и осознании с их стороны всех обязательств и ответственности за организацию такой работы.

VI. ЗНАКИ ОТЛИЧИЯ КОМПЛЕКСА ГТО

(44)

В соответствии с полномочиями, переданными Минспортом России Федеральному оператору комплекса ГТО – АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов», регионы страны обеспечиваются знаками отличия и удостоверениями к ним за счет средств федерального бюджета, выделенного на цели внедрения комплекса ГТО.

В настоящий момент изготовлено 1,5 миллиона знаков отличия всех ступеней и достоинств, из них выдано по состоянию на начало 2017 года 340 тысяч знаков отличия различного достоинства и удостоверений к ним.

Указанное количество позволяет к 1 апреля 2017 года иметь на руках знаки в количестве 45 тысяч единиц в каждой ступени, и этого должно хватить до конца года.

Однако, в ходе работы стали появляться некоторые регионы, в которых, не смотря на обязательства, забор знаков, через закрепленные за ними Межрегиональные центры выдачи, не осуществляется.

(45)

Изыскиваются различные причины и оправдания, однако все они звучат не убедительно, так как своевременный забор знаков обеспечивает сокращение срока их выдачи обладателям до 2 месяцев, не более того.

Не забрав знаки в текущий период, региональные органы исполнительной власти или региональные операторы затягивают вручение на 2-3 месяца сверх допустимого ожидания, тем самым формально нарушая права и законные интересы населения, что, в свою очередь, наносит идеологический ущерб комплексу ГТО!

VII. МАРКЕТИНГОВАЯ ПРОГРАММА КОМПЛЕКСА ГТО

(46)

В связи с тем, что предоставление субсидий региональным бюджетам от Минспорта России на внедрение и реализацию комплекса ГТО в 2017 году не предусмотрено, особое значение приобретает необходимость совместной работы по формированию внебюджетных источников проекта.

(47)

В этой связи требуется реализация Маркетинговой программы комплекса ГТО, которая сегодня разработана, утверждена Минспортом России и реализуется Федеральным оператором комплекса ГТО – АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов».

В соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» символика комплекса ГТО подлежит государственной защите и исключительные права на ее использования закреплены за Минспортом России.

Напомню, что к символике относятся аббревиатура, фирменный стиль, логотипы, полное текстовое наименование и производные от них.

Все они официально зарегистрированы в Роспатенте в качестве зарегистрированных товарных знаков, и согласно лицензионному договору переданы Федеральному оператору Минспортом России для дальнейшего коммерческого использования.

(48)

На первом этапе реализации маркетинговой программы определены приоритетные товарные категории, актуальные и востребованные сегодня со стороны Центров тестирования:

- наградная атрибутика для проведения соревнований и Фестивалей ГТО;
- спортивное оборудование и инвентарь для организации тестирования;
- сувенирная и полиграфическая продукция;
- информационные стенды и вывески.

(49)

В работе находятся вопросы привлечения лицензиатов по направлениям:

- линия одежды комплекса ГТО,
- оборудование Центров тестирования оргтехникой и плазменными телевизорами для прокрутки информационно-пропагандистского контента.

(50-51)

У комплекса ГТО уже есть несколько официальных лицензиатов:

Справочно:

**Производственное объединение
«Диалог-Конверсия»**

1. Мелкая сувенирная продукция
2. Полиграфическая продукция
3. Деловые аксессуары
4. Канцелярские принадлежности
5. Изделия из драгметаллов.

**«Производственное объединение
«Зарница»**

- Спортивное оборудование и инвентарь»;
- «Полиграфическая продукция»;
- «Электронные устройства и внешние информационные носители»

ООО

«Спортивная организация ГТО»

1. мобильное (переносное) оборудование для центров тестирования;
2. стационарное оборудование для подготовки населения к выполнению нормативов ГТО;
3. оборудование для занятия воркаутом на дворово-парковых территориях.

Компания ООО «Голограммы - защитные технологии»

Компания ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования» (Romana)

(62)

В 2016-2017 гг. указанные пять лицензиатов позволят получить первые внебюджетные доходы в форме обязательных взносов, а также за счет дополнительных ежеквартальных выплат от совокупной стоимости реализованной продукции.

(52)

При этом, следует отметить, что вклады партнеров и лицензиатов облагаются налогом на добавленную стоимость (НДС) в размере 18%, и налогом на прибыль в размере 20%. Налогообложение приводит к сокращению фактической суммы, которая в итоге будет направлена на внедрение комплекса ГТО.

Таким образом, с 1 млн. рублей «в дело» может быть направлено лишь 656 000 рублей, что в среднем составляет, 66% от начальной суммы.

Исходя из указанного выше, важно увеличивать размеры и объемы оборота продукции, что позволит в максимально короткие сроки сформировать внебюджетный фонд и приступить к распределению этих средств на конкурсной основе для обеспечения финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

VII. РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ

(53)

В рамках деловой программы Международного спортивного Форума «Россия – спортивная держава!», по поручению Минспорта Федеральным оператором разработана и представлены система **рейтингования субъектов страны, построенная** по 9 критериям, отраженным на слайде.

Рейтинг **вызвал оживленную реакцию** и различные отзывы.

Спустя 2 месяца, к концу декабря 2016 года, рейтинг был обновлен по тем же критериям, что позволило продемонстрировать динамику работы регионов страны по вопросам внедрения и реализации комплекса ГТО на очередном заседании Координационной комиссии ГТО, как действенный инструмент наблюдения.

(54)

Вы можете видеть на слайде 10-ку лидирующих регионов нашей страны по совокупности показателей, и десятку тех, кто находится в нижней части таблицы.

В настоящий момент проходит процедура согласования с Минспортом формы утверждения такого рейтинга для организации его обновления по итогам I квартала 2017 года.

(55-62)

При этом, на этапе согласования, по совету экспертов, в качестве константы вместо данных 1-ФК (численность систематически занимающихся физической культурой и спортом) за основу будет взята численность населения региона в возрасте от 6 лет и старше (по данным Росстата).

(63)

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Не смотря на ряд проблем, которые еще следует решить, и времени все меньше, мы вместе в целом, по итогам 2-х лет, имеем вполне приличные результаты, которые выражаются в цифрах.

5 819 130 россиян присоединились к физкультурно-спортивному движению;

Из них:

- **1 154 000 человек** – приступили к непосредственному выполнению нормативов испытаний (тестов);

- **417 044 человека** – успешно справились с нормативами на бронзовый, серебряный или золотой знаки отличия комплекса ГТО.

(64)

Из них:

- **112 930 человек** (27,1%)¹ – получили золотой знак;

- **170 095 человек** (40,8%) – серебряный знак;

- **134 019 человек** (32,1%) – бронзовый знак отличия.

Суммарный процент граждан, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО на знаки отличия от общего числа приступивших к их выполнению составляет 36,2%.

(65)

Уверен, коллеги, что это только начало!

А я напоминаю, что у нас с января в активную фазу перешёл процесс организации работы со взрослым населением, в особенности с трудовыми коллективами, некоторые из которых готовы приступать уже сегодня!

(66)

Благодарю за внимание!

¹ **Прим.:** расчет процента указан от численности населения, приступившего к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.